

安康市人民政府文件

安政发〔2020〕1号

安康市人民政府关于 印发2020年国民经济和社会发展规划的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市2020年国民经济和社会发展规划》已经市四届人大六次会议审议批准，现予印发，请遵照执行。2020年各专项计划，由市发改委及有关部门组织下达实施。



安康市 2020 年国民经济和社会发展规划

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、中央经济工作会议、省委十三届六次全会和市委四届九次全会以及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持疫情防控和经济发展“两手抓”，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务。抓机遇、扬优势、强弱项、补短板，着力推动经济中高速增长和高质量发展，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，力促经济运行在合理区间，全力推进全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力开创建设西北生态经济强市新局面。

二、预期目标

生产总值增长 3%左右，规模以上工业增加值增长 5%左右，全社会固定资产投资增长 1%以上，社会消费品零售总额增长 3.5%左右，财政总收入和一般公共预算收入分别增长 3%和 5%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 3%、4%以上，单位生产总值能耗下降 2.09%，城镇登记失业率控制在 4%以内，居民消费价格指数（CPI）涨幅控制在 4.5%以内。

三、主要任务

（一）突出项目核心，夯实经济稳增长基础。一是努力完成年度项目建设任务。把项目谋划储备、落地建设、资金争取、招商对接、要素保障作为全年工作的重中之重，以项目扩投资、

稳增长、促发展，不断夯实经济稳增长基础。全年计划安排重点项目 260 个、年度投资 520 亿元，其中：续建项目 132 个，年度投资 365 亿元；新开工项目 128 个，年度投资 155 亿元。全力以赴推进 135 个重点前期工作项目，争取有 10 个项目开工建设。

二是着力推动一批重大项目建设。统筹推进安康机场及空港区建设，确保年内通航。全力推进西康高铁尽早开工。加快实施平镇、安岚、宁石高速公路、沿汉江公路和 G541、G345 等干线公路改扩建项目，确保平镇、安岚高速年内通车。支持石泉、汉阴通用机场建设，统筹推进县域通用机场群建设。力促高新锂电新能源、西北电子信息基地、西北纺织服装产业城、青兰钢铁物流园、石泉云雾山景区、索啦咪玩具等产业项目建成投产。加快中心城市北环线、长春路、黄沟东路、包茂高速安康北机场立交等项目建设进度。扎实推进 750 千伏输变电、石泉火电厂、关庙污水处理厂、中心城市垃圾焚烧发电、关庙汉江大桥和黄洋河大桥扩建、桐旬高速、汉阴凤凰山隧道等重点项目前期工作。以恒口 500 万吨铁路综合货场、安康“无水港”项目建设为重点，推进秦巴（安康）物流枢纽港建设。

三是切实加强重大项目谋划包装。立足推动“十四五”高质量发展，紧紧围绕基础设施、重大产业、生态环保、全域旅游、社会民生、生态康养、产业融合等领域，创新项目策划和招商方式，借智借力谋划实施一批重大项目，培育高质量发展的核心引擎和新的增长极。深度谋划汉中—安康—十堰高铁、中心城市环城高速、老旧小区改造、汉江综合治理等

事关安康长远发展的重大项目。四是围绕短板积极争取项目资金。抢抓中省关于恢复经济增长、支持疫情防控、改善公共卫生、提升应急能力等政策机遇，积极应对疫情后我国经济社会发展和市场需求的有关变化，抓紧谋划公共卫生基础设施建设、医药健康产业、中药材产业和养老服务发展以及粮油、重要物资储备项目，加强汇报衔接，争取中省政策、项目和资金支持。

（二）突出产业支撑，加快结构转型升级。一是发展农业五大特色产业。突出生猪、茶叶、魔芋、核桃、生态渔业五大特色产业，持续推进“千村千园”工程，新培育省级龙头企业30个以上、市级园区50个以上，创建市级农村集体经济示范村10个。稳定发展生猪产业，建成13个航母型示范园区和12个市级、23个县级示范园区。巩固建成9个市级、20个县级茶叶良种繁育示范园区，新发展茶园1.5万亩。新增魔芋种植面积5万亩，建成市级魔芋种芋示范区20个。全年粮食播种面积330万亩以上、产量70万吨，油料面积80万亩以上、产量11万吨，蔬菜种植面积100万亩以上、产量130万吨。二是着力打造两大千亿产业。重点抓好生态康养、富硒产业两个“千亿级”产业培育项目谋划和推介招商，制定出台全市生态康养产业发展《指导意见》和《三年行动计划》。深入推进生态健康养老试点市、医养结合试点市建设，启动实施安康硒疗养生基地、莲花湾生态康养城和一批康养产业园、康养小镇项目，推进“康养+”新业态培育和融合发展。新建富硒产业园区20个，新开发富硒产品20个以上，

着力打造全国富硒产业标准化示范区。三是力促工业经济稳定增长。坚持把壮大绿色工业作为稳增长的基石，发展壮大装备制造、新型材料、清洁能源、生物医药等支柱产业，积极培育电子信息、智能制造、数字经济等新兴产业。全年规模以上工业增加值增长5%左右，新增规模以上工业企业40户以上，非公经济增加值占GDP比重达到58.5%。突出抓好旬阳烟厂、华银科技、奥邦锻造、康汇通讯、普欣制药、菜字头食品、陕建装配建筑等重点企业达产达效。以招商合作、技改扩能、产品销售为重点，充分发挥包装饮用水行业协会作用，稳步扩大产业规模，全年包装饮用水产能达到270万吨。以培育恒口“五大中心”为突破口，逐步完善从原辅料生产到出口创汇的产业链条，加快建设“中国毛绒玩具文创产业新都”，毛绒玩具生产企业（点）累计达到500家，力争产值突破30亿元。不断提升园区承载能力，新建标准化厂房40万平方米，新增投资千万元以上入园企业40户以上。“飞地经济”园区签约项目不少于20个，落地项目不少于10个。围绕主导产业发展，组织实施10项关键技术攻关，建设5个省、市级研发平台，全社会研发投入占GDP比重达到0.48%以上。加快培育拟主板上市企业，争取实现上市企业“零突破”。四是挖掘激活三产消费潜力。实施消费升级行动，增加社区养老、托育、家政、体育、健身、文化、创业等服务供给，推动实体零售转型，扩大网购、健康等新兴消费。大力发展假日经济和夜间经济，举办美食节、电商购物节、农副土特产展销会等系列商品和特色产

品展示展销活动，积极推进电子商务进农村，努力扩大农村消费市场。坚持把全域旅游作为富民强市的战略性支柱产业，着力提升瀛湖、南宫山、悠然山、云雾山等景区建设水平。深化与陕文投集团、大秦岭航空旅游公司的战略合作，实施低空飞行、水上乐园、休闲体育等核心项目开发，加快瀛湖生态旅游区5A级景区创建。梯次推进国家全域旅游示范区创建，推动生态旅游业持续健康，全年旅游综合收入和接待人次稳定增长。社会消费品零售总额增长3.5%左右。

（三）突出生态建设，统筹城乡协调发展。一是落实生态环保长效机制。强化环境保护“党政同责、一岗双责”，全力打好污染防治攻坚战和“蓝天、碧水、净土、青山”四大保卫战。持续深入推进秦岭生态环境整治和巴山生态环境保护工作，启动编制国土空间总体规划，做好勘界定标和“三区”划定，全面实施秦岭网格化监管，制定出台《生态环境损害赔偿办法》，依法依规严肃查处环境违法行为，全面完成中省环保督察及“回头看”反馈问题整改。高质量完成第二次全国污染源普查、省定污染物减排、单位生产总值二氧化碳排放下降和节能降耗任务，汉江出境断面水质稳定保持国家地表水Ⅱ类标准，辖区内主要河流国考断面达到水质目标，中心城市空气质量优良天数315天以上。二是强化重点区域综合治理。建立全民植树造林常态化机制，推进汉江绿化和“三沿三边”等重点区域绿化，实施永久基本农田特殊保护，加强山体保护与治理，抓好湿地和自然保护区建设，优

化生态安全屏障体系，全年绿化造林 46 万亩，治理水土流失面积 300 平方公里。从严落实“河长湖长+警长+X”责任体系，建立汉江水生态智能监测系统，严格防治工业点源、农业面源和船舶港口污染治理。三是推动城乡区域协调发展。深入实施“湖城一体、疏解老城、重心北移”战略，始终坚持节约集约利用土地，统筹推进安康高新区、新安康门户区、城东新区规划建设，集中攻坚机场快速干道、冉河西路、高新大道三标段等 19 条市政道路，加快组织实施临空经济区、高铁枢纽站、富家河生态治理等重点骨干项目，启动实施高新滨水生态智慧城、城东新区会展中心、金州古镇等重点项目。全力推进北环线、长春路、“一江两岸”景观提升等 PPP 项目，力促江北大道、枣园路、东南片区路网综合改造项目开工建设。抓好县城、县城副中心、重点镇、文化旅游名镇、农村新型社区和特色小镇建设，推进汉江沿线、月河川道城镇带建设，不断提升城市管理水平。全年城镇化率达到 51%。

（四）突出乡村振兴，巩固脱贫攻坚成果。深入实施乡村振兴战略，坚决落实“四个不摘”要求，统筹实施“五大振兴”任务，促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、深度融合，确保脱贫攻坚成果稳固不反弹。一是全面完成年度脱贫攻坚任务。突出抓好剩余的 1.74 万户 3.34 万贫困人口高质量脱贫，密切关注“边缘户”和“脱贫监测户” 2.4 万人，确保如期彻底消除绝对贫困。二是继续实施脱贫攻坚“五大工程”。稳固驻村帮扶队伍和帮扶工作机制，深化苏陕协作和社会扶贫，开展“互联网+现代农业”

示范行动，强化“八个一批”及各类惠农支农项目、资金政策跟踪审计、督办落实，确保各项政策精准落实到位。三是着力抓好易地搬迁后续扶持。制定易地搬迁安置区后续服务发展《专项行动方案》和《考核办法》，以实施党支部结对帮扶、创业就业、社会治理创新、补短板四大专项行动为重点，着力抓好1364个易地搬迁安置区产业培育、就业帮扶、管理服务、权益保障和“三业”统筹等后续工作，积极探索创新农村社区治理能力和治理体系现代化建设“安康模式”。四是不断改善城乡人居环境。坚持农村改厕与新型社区建设、易地搬迁、污水垃圾处理相结合，大力实施生活垃圾污水处理、农村卫生改厕工程，推进农村人居环境综合整治，全年建成66个农村“厕所革命”整村推进村、5.7万户农村户用卫生厕所，新（改）建无害化卫生厕所2.8万座。

（五）突出改革创新，优化环境开放招商。一是推进重点领域改革。围绕政府职能转变和“放管服”、生态文明和经济体制、农业农村、社会民生等重点领域和关键环节改革，不断深化供给侧结构性改革、财税金融和市场体制改革、国资国企改革、投融资体制改革以及行业协会商会与行政机关脱钩等改革。二是着力扩大开放招商。精心实施“开放招商提升年”活动，全面落实招商引资15条政策措施，巩固提升“特色产品展示+重点项目推介”招商模式，健全“一个产业门类、一批精品项目、一组招商专班、一套考评机制”工作体系。紧扣五大农业特色产业、六大绿色新型工业和包装饮用水、毛绒玩具、电子信息、智能制造等新兴产

业，深入推进集群招商、链条招商、以商招商，全年招商引资到位资金 800 亿元以上。充分利用各种经贸交流平台，精心组织推介招商项目，力争在富硒产业、生态康养两个千亿产业集群招商方面取得突破。加快推进安康高新区列为陕西自贸试验区首批协同创新区，积极争取安康口岸和海关机构建设。积极引进外贸综合服务一站式平台，用好各类展会平台，全年利用外资突破 5500 万美元，新增出口备案登记企业 30 户，进出口总额达到 9 亿元以上。三是优化提升营商环境。精心组织实施“营商环境攻坚年”行动，抓实抓牢优化提升营商环境十大行动和五大专项行动，认真贯彻落实《营商环境条例》，聚焦工程领域招投标，开展营商环境监测评价。落实政务服务绩效由企业 and 群众评判的“好差评”制度，加强社会信用体系建设，推进信用信息归集共享，推动行业“红黑名单”管理，依法依规落实联合奖惩机制。建立健全营商环境监督、投诉、受理、督办、反馈工作机制，大力支持民营企业和实体经济发展，推动存量市场主体提质增效，全年新增市场主体 2 万户。

（六）突出民生保障，增进人民生活福祉。千方百计办好民生实事，不断提升人民群众的幸福感和获得感。一是力促城乡居民增收。认真落实就业优先、返乡入乡创业政策，加大对就业困难群体的托底帮扶，落实创业就业担保贷款、创业孵化基地奖补等扶持政策，全年新增城镇就业 1.7 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。落实重点群体带动全体居民增收措施，着力解决城乡

居民增收缓慢问题。二是加快教育现代化进程。推动义务教育优质均衡发展，继续推动“十百千万”教师校长培养工程，持续推进中心城区教育提升工程，实施217个教育重点项目，加强公办幼儿园建设和民办幼儿园普惠认定工作，确保普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上。优化中心城区、县城教育资源布局，全年新增学位5000个。大力推进职业教育改革，完成职业技能培训3万人次。扩大职教招生规模，确保职普比不低于4:6。三是推进健康安康建设。认真开展第七次全国人口普查。重视解决好“一老一小”问题，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，加快建设县域远程医疗协同平台和市级全民健康信息平台，持续推动县域医共体建设。加强儿童福利机构建设，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，支持社会力量发展普惠托育服务，持续推进宁陕“养育未来”项目试点。积极备战十四运，建成安康市体育馆，加快汉江全民健身长廊和健身步道建设，积极实施全运惠民工程38个。四是强化公共文化服务。创建国家公共文化服务体系示范区通过验收命名。建成用好汉江大剧院、安康美术馆、非遗展览馆、古西城文化园，实施市图书馆、市群艺馆提升改造，加强基层“三馆一院一中心”建设，推动院馆功能多元化、运营市场化、服务效能化。新建体育公园3个、社区多功能健身场地30个、社区健身中心5个。五是加强城市社会治理。深入推进“五城联创”，确保通过国家卫生城市和国家森林城市复审、省级文明城市验收。推进物业服务标准化建设，组织开展

住宅小区物业管理专项整治与绩效评级考核。六是开展平安安康建设。落实粮食安全行政首长责任制，实施“优质粮油工程”，确保区域粮食安全。做好猪肉等重要农产品生产及保价稳供工作。加强应急储气能力建设，协调推进西康长输管线镇安至旬阳段、重点集镇和园区气化工程建设。扎实做好社会治理、扫黑除恶、安全生产、防灾减灾、民生保供、食品药品监管等工作，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

同时，全面评估全市“十三五”规划完成情况，立足市情实际，高起点、高标准、高质量编制全市“十四五”经济社会发展规划，精心谋划一批事关安康发展大局的重大项目、重大工程、重大平台、重大政策和重大改革举措。把项目谋划作为落实规划任务的重要载体，深入研究国家战略方向、发展导向和资金投向，认真分析安康资源禀赋和各方面优势，谋划包装一批具有战略支撑作用、三五年内能够落地的重大项目，为安康长远发展打牢基础。

附件：安康市 2020 年国民经济和社会发展主要综合指标计划

安康市 2020 年国民经济和社会发展的主要综合指标计划

指标名称	单位	2018 年		2019 年		2020 年			
		实际	增长 (%)	计划	增长 (%)	实际	增长 (%)	计划	增长 (%)
一、生产总值	亿元	1133.77	10.2	1270	9	1182.06	7.9	1230	3 左右
其中：第一产业	亿元	123.35	3.8	130	4	137.52	4.3	145	5 左右
第二产业	亿元	490.88	13.5	715	12	553.93	10.7	585	4.5 左右
其中：规模以上工业	亿元	396.59	15.2	565	13.5	469.23	11.4	500	5 左右
第三产业	亿元	450.93	7.2	425	7.5	490.61	6	500	1 左右
三次产业结构比例	%	11.6:46.1:42.3		10.2:56.3:33.5		11.6:46.9:41.5		11.8:47.6:40.6	
二、全社会固定资产投资	亿元	-	16.1	-	12	-	10	-	1 以上
其中：固定资产投资	亿元	-	16.5	-	13	-	9.8	-	1
三、非公有制经济增加值占生产总值比重	%	59.3	-	60	-	60.6	-	58.5	-
四、社会消费品零售总额	亿元	332.68	12	370	11	368.74	10.8	382	3.5 左右
五、财政总收入	亿元	103.1	21.3	115	11.6	125.63	21.84	129.4	3 左右
其中：一般公共预算收入	亿元	27.5	6.89 (同口径)	28.9	6 (同口径)	27.67	5.4	29.05	5 左右 (同口径)
其中：税收收入	亿元	22.4	19.9	23.8	7	23.07	2.88	24.69	5 (同口径)
六、财政一般公共预算支出	亿元	318.6	16	347.3	9 (同口径)	368.26	16.2	358.14	3 (同口径)
其中：民生支出占比重	%	82.6	-	80 以上	-	83.72	-	80 以上	-

七、研发经费占生产总值比重	%	0.4	-	0.32 以上	-	0.45	-	0.48	-
八、当年新增市场主体数量	户	36688	-	35000	10	33500	-	20000	-
九、进出口贸易总额	亿元	4.7	56.4	5.4	15	8.82	87.3	9	2
出口贸易额	亿元	4.5	59.5	5.1	15	8.65	93.4	8.8	1.7
十、金融									
金融机构贷款余额增速	%	8	-	9	-	10.9	-	9.5	-
金融机构存贷款比例	%	54.3	-	54	-	54.5	-	54.5	-
十一、居民消费价格指数	上年同期=100	103	-	103	-	104		104.5	
十二、收入									
城镇居民人均可支配收入	元	24977	8.3	26980	8	27016	8.2	27830	3 以上
农村居民人均可支配收入	元	9504	9.4	10360	9	10475	10.2	10775	4 以上
十三、就业									
城镇新增就业人数	万人	2.05	-	1.8		1.94	11.1	1.7	
城镇登记失业率	%	3.08	-	4 以内		3.04		4 以内	
十四、人口自然增长率	%	2.43	-	6.5 以内	-	1.78		3.5	
十五、常住人口城镇化率	%	48.62	-	49.3	-	50.45		51	
十六、生态环境质量									
空气质量优良天数比例	%	89.04		85.2 以上	-	326 天		315 天	
单位生产总能耗	吨标煤/万元		-3.45	0.409	-3.2		-4		-2.09
能源消耗总量	万吨标煤	433	-	411 以内	-	438	-	完成省定任务	-
单位生产总二氧化碳排放	吨/万元	-	-4.3	-	-3.66	-	-3.86	-	-1.6

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军
分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2020年6月6日印发

